|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa dokumentu:**  *projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych.* | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian** | **Odniesienie do uwagi** |
| 1. | MF | OSR | W OSR w pkt 6. Wpływ na sektor finansów publicznych zamieszczono zapis, zgodnie z którym *„Szacuje się, że wejście w życie projektowanej regulacji będzie skutkować koniecznością poniesienia przez budżet państwa  w pierwszym roku wydatków w wysokości 8,2 mln (rozliczenie kosztów budowy systemu), natomiast w kolejnych latach, 900 tys. zł rocznie”*  oraz *„(...) Źródło finansowania: budżet państwa, część 76. Ww. koszty stanowić będą podstawę do zwiększenia dotychczasowych limitów wydatkowych.”*.  Mając na uwadze przywołane informacje, należy wskazać, że co do zasady skutki finansowe wynikające z projektowanych rozwiązań nie powinny obciążać budżetu państwa i powinny być pokryte w ramach limitu ustalonego w ustawie budżetowej dla danego dysponenta bez konieczności jego zwiększenia. Dlatego też w pkt 6 OSR należy zamieścić zapis, że skutki finansowe wynikające z projektu rozporządzenia powinny zostać sfinansowane w ramach limitu wydatków corocznie określanego  w ustawie budżetowej dla cz. 76 – Urząd Komunikacji Elektronicznej,  bez konieczności dodatkowych zwiększeń.  Podkreślenia wymaga, że ostateczna decyzja w zakresie możliwości zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych na dodatkowe potrzeby, zgłaszane przez poszczególnych dysponentów, leży w gestii Rady Ministrów (przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji gospodarczej, jak również ustalonych priorytetów wydatkowych). | Korekta OSR we wskazanym zakresie. |  |
| 2. | MF | OSR | Zgodnie z art. 50 ust. 7 ustawy o finansach publicznych wejście w życie przepisów wykonawczych nie może skutkować zmianą limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych określonego w ustawie,  na podstawie której wydawane są przepisy wykonawcze. Oznacza to,  że rozporządzenie nie może generować innych skutków niż przewidziane  w ustawie, w której zawarto delegacje do wydania tego aktu.  W OSR do ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 903) założono, że koszty budowy i utrzymania systemu informatycznego do obsługi PIT w UKE, koszty osobowe oraz utworzenia i wyposażenia stanowisk pracy będą finansowane z Funduszy Europejskich. Ponadto z OSR wynika, że po 2020 r. koszty osobowe  i związane z zatrudnieniem pracowników oraz dotyczące utrzymania systemu informatycznego poniesione zostaną w ramach części budżetowej 76 – Urząd Komunikacji Elektronicznej bez konieczności zwiększania środków finansowych w tej części.  Wydatki przedstawione w OSR do projektu rozporządzenia nie zostały także przewidziane w OSR do ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1815), rozszerzającej zakres inwentaryzacji o informacje o przebiegu światłowodowych i innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu.  Mając na uwadze przywołane zapisy brak jest podstaw do sygnalizowanego w pkt 6 OSR zwiększenia dotychczasowych limitów wydatkowych w cz. 76 na finansowanie kosztów wynikających z projektowanej regulacji. | Korekta OSR we wskazanym zakresie. |  |
| 3. | MF | OSR | Zwraca się uwagę, że w raporcie końcowym dla KRMC z realizacji projektu informatycznego pn. Budowa Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji wynika, że przewidywany roczny koszt utrzymania trwałości projektu (brutto) to ok. 400 000,00 zł, z czego 250 000,00 – to koszty wynagrodzeń oraz ok. 150 000,00 zł na utrzymanie systemu po jego wdrożeniu.  Kwoty ujęte w pkt 6 OSR do projektu rozporządzenia odbiegają od tych wartości. Wydatki oszacowano na 900 tys. zł rocznie (300 tys. zł – na wsparcie firmy zewnętrznej, koszty licencji i utrzymania sprzętu oraz koszty usługi gwarancyjnej i 600 tys. zł – na utrzymanie nowych etatów w UKE). Przywołane koszty nie są spójne.  Ponadto podkreślenia wymaga, że dysponent cz. 76 w trakcie prac budżetowych na rok 2023 nie zgłosił dodatkowych potrzeb związanych  z utrzymaniem Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji. | Korekta OSR we wskazanym zakresie. |  |
| 4. | MF | OSR | W § 3 projektowanego rozporządzenia wskazano zakres przedmiotowy inwentaryzacji wskazując między innymi na konieczność przekazania danych o światłowodowych i innych niż światłowodowe liniach kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz o komórkach stacji bazowych ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych. Przepis ten uwzględnia także zmiany technologiczne, jakie nastąpiły na rynku telekomunikacyjnym  w ostatnich latach oraz potrzeby Prezesa UKE w zakresie realizowanych przez niego ustawowych zadań.  Zatem zgodnie z pkt 4 OSR wśród podmiotów, na które oddziałuje projekt wymienione zostały jednostki samorządu terytorialnego, prowadzące działalność w zakresie telekomunikacji, w formie niewyodrębnionej  w ramach ich osobowości prawnej oraz jednostki organizacyjne, którym jednostka samorządu terytorialnego powierzyła prowadzenie działalności w zakresie telekomunikacji - zobowiązane do przekazywanie informacji określonych projektowanym rozporządzeniem (w znacznie rozszerzonym zakresie do stanu obecnego).  Jak wynika z uwag MF zgłoszonych na etapie uzgodnień międzyresortowych, wydatki tego rodzaju nie zostały przewidziane w OSR do ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu usług  i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 poz. 1815), rozszerzającej zakres inwentaryzacji o informacje o przebiegu światłowodowych i innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu.  W związku z tym w OSR – w punkcie 6 Wpływ na sektor finansów publicznych, kwestie dotyczące skutków finansowych wprowadzanych zmian w zakresie jednostek samorządu terytorialnego powinny zostać omówione tj. oszacowane wydatki z tytułu zwiększonego zakresu realizowanych zadań oraz wskazane źródła pokrycia tych wydatków.  Zgodnie bowiem z art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.  o finansach publicznych, przyjmowane przez Radę Ministrów projekty ustaw oraz akty prawne, których skutkiem finansowym może być zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających  z obowiązujących przepisów, zawierają w uzasadnieniu określenie wysokości tych skutków oraz wskazanie źródeł ich sfinansowania. | Uzupełnienie OSR we wskazanym zakresie. |  |